

# 关于对石家庄高新区 2021 年度政府专项 债券项目的绩效评价报告

石高财绩〔2022〕6 号

项目名称: 石家庄高新区 2021 年度政府专项债券项目  
项目单位: 区政府投资项目建设中心、科技创业园区管理处  
主管部门: 区政府投资项目建设中心、科技创业园区管理处  
评价机构: 石家庄高新区财政局  
评价时间: 2022 年 10 月 14 日



根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《河北省项目支出绩效指标框架体系》（冀财绩〔2016〕92号）、《河北省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（冀财债〔2021〕41号）和高新区财政局《绩效评价通知书》（石高财绩〔2022〕4号）的要求，我们于2022年7月4日至9月20日对石家庄高新技术产业开发区政府投资项目建设中心（以下简称投建中心）、石家庄高新技术产业开发区科技创业园区管理处（以下简称科技创业园区管理处）2021年度政府专项债券项目资金进行绩效评价工作。

## 一、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目标、原则、指标体系及评价方法

#### 1. 绩效评价目标

运用科学、规范的绩效评价方法，客观、公正地对2021年度政府专项债券项目资金进行综合评价，全面考察项目的预算、实施、管理、结果及影响。通过绩效评价，为加快推进预算绩效管理，加强评价结果应用，提升财政管理科学化、精细化水平提供有效信息。

#### 2. 绩效评价原则

绩效评价按照科学可行、客观公正的要求，采用定量与定性分析相结合的评价方法，依法公开并接受监督。绩效评价遵循原则：

（1）相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2)重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3)可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4)系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

(5)经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获取应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

(6)客观性原则。评价以数据为准绳，坚持客观评价。在进行数据的收集过程中，尽量使用第三方的统计数据，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价报告。

### 3. 绩效指标体系

基于外部独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性，结合政府专项债券项目资金的实际使用情况，围绕决策、管理、产出、效果四个维度设计了绩效评价体系。该指标体系设定分为三级：一级指标为4项、二级指标为9项、三级指标为16项，绩效评价指标体系满分100分。其中：

(1)“决策”20分，下设项目决策过程、绩效目标、资金投入3个二级指标；

(2)“管理”25分，下设资金管理1个二级指标；

(3)“产出”40分，下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个二级指标；

(4) “效果” 15 分，下设项目效果 1 个二级指标。

#### 4. 绩效评价方法

绩效评价主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法等方法。

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

#### 5. 绩效评价数据来源

为了使绩效评价工作能够顺利开展，能够方便地获取与评价指标相关的统计资料或者其他信息。因此，所需信息的来源必须稳定、可靠，获取信息的方式应简单、可行。只有这样，绩效评价指标体系才是切实可行的；同时绩效评价才能有据可依，避免主观随意性，使绩效评价的结果易于被评价对象所接受。政府专项债券项目资金绩效评价中采用的数据均来源于被评价单位提供的资料和数据报表。

### (二) 绩效评价工作过程

#### 1. 前期准备阶段

成立政府专项债券项目资金绩效评价工作组，制定工作

方案和工作计划，组织开展绩效评价工作。

## 2. 组织实施

(1) 进驻被评价单位，听取被评价单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况和预算支出执行产生的效益效果等情况介绍。

(2) 现场收取评价资料，并进行资料分析及复核工作。对被评价单位提供的有关财务资料和项目建设资料进行查阅，核实其真实性。

(3) 综合分析、客观评价。根据核实情况，独立、客观、公正地开展评价工作，对提供的材料及自评报告，结合评价情况进行综合分析、归纳汇总；对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行评价工作。

(4) 撰写绩效评价报告。撰写绩效评价报告，做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

### (三) 部门综合评价结论和评价等级

根据政府专项债券项目资金执行情况和绩效情况，给出总得分，指标体系设定满分 100 分，得出综合评价结论和部门综合绩效评价等级。部门综合评价分为 4 个等级：得分  $\geq 85$  分为优秀； $75 \leq$  得分  $< 85$  分为良好； $60 \leq$  得分  $< 75$  分为一般；得分  $< 60$  分为较差。通过业务数据统计、访谈、调查等方式取得的信息，根据编制的政府专项债券项目资金绩效

评价指标和评分标准，绩效评价得分情况如下表：

综合评分表

单位名称 权重	决策指标 20%	管理指标 25%	产出指标 40%	效果指标 15%	得分
投建中心	18	23.5	36	15	92.50
科技创业园区管理处	20	25	40	15	100.00

## 二、投建中心

### （一）政府专项债券项目情况

本次 2021 年度投建中心绩效评价政府专项债券资金 275,200.00 万元，涉及 4 个项目基本情况为：

1. 石家庄高新区仓丰东路（太行大街-秦岭大街）综合管廊工程项目

#### （1）项目基本情况

根据石家庄高新技术产业开发区行政服务局《关于仓丰东路（秦岭大街-太行大街）综合管廊工程初步设计（概算）的批复》（石高审[2020]47号）文件，该项目主要建设内容及规模为秦岭大街至太行大街段，全长 855 米；工程内容包括管廊工艺设计、土建设计等；项目概算投资 40,984.31 万元。

#### （2）债券资金使用情况

该债券为 2021 年河北省市政和产业园区基础设施建设专项债券（二期）-2021 年河北省政府专项债券（六期），发行期限 10 年，利率 3.36%，其中发行债券 1200 万元用于本

项目。截至 2021 年 12 月 31 日，债券资金 1,200.00 万元已全部安排到位，债券资金已全部用于支付中交一局集团有限公司工程款，资金使用率为 100.00%。

2. 高新区城市公共停车场项目（含太行大街仓盛东路路口公园工程项目）

（1）项目基本情况

根据石家庄高新技术产业开发区行政服务局《关于高新区城市公共停车场项目建议书的批复》（石高行审投资[2020]65号）文件，该项目主要建设内容及规模：建筑面积为 15,347.70 平方米，建设内容包括地下车库及其配套设施等，项目目前已完工，未做工程结算。

（2）债券资金使用情况

该债券为 2021 年河北省高质量发展专项债券（四期）-2021 年河北省政府专项债券（十六期），发行期限 20 年，利率 3.71%，其中发行债券 6,500.00 万元用于本项目。截至 2021 年 12 月 31 日，债券资金 6,500.00 万元已全部安排到位，债券资金已全部用于土地划转费用，资金使用率为 100.00%。

3. 高新区江水转换供水管网改造工程项目

（1）项目基本情况

该项目因进展缓慢已取消，政府专项债券资金于 2021 年 9 月已调整至高新区南部产业聚集区综合配套管网工程项目。

（2）债券资金使用情况



该债券为 2021 年河北省高质量发展专项债券（四期）-2021 年河北省政府专项债券（十六期），发行期限 20 年，利率 3.71%，其中发行债券 4,100.00 万元用于本项目。截至 2021 年 12 月 31 日，债券资金 4,100.00 万元已安排到位，债券资金未使用，资金使用率 0.00%。

#### 4. 石家庄高新区医药产业园基础设施建设项目

##### （1）项目基本情况

根据石家庄高新技术产业开发区行政服务局《关于石家庄高新区医药产业园基础设施建设项目项目建议书的批复》（石高行审投资[2021]18号）文件，该项目主要建设内容及规模：包括市政道路工程、污水处理厂、一体化灯杆及 5G 宏基站建设等，项目总投资 500,475.59 万元，建设期限为：2021 年 10 月至 2024 年 10 月，目前仍在施工建设中。

##### （2）债券资金使用情况

该债券为 2021 年河北省市政和产业园区基础设施建设专项债券(三期)-2021 年河北省政府专项债券(四十六期)，发行期限 15 年，利率 3.49%，其中发行债券 263,400.00 万元用于本项目。截至 2021 年 12 月 31 日，债券资金 263,400.00 万元已安排到位，债券资金已使用 200,158.28 万元，主要用于拆迁补偿金 180,000.00 万元、拆迁安置补偿金 20,000.00 万元、项目建议书及可研编制费 22.02 万元、初步设计 136.26 万元，资金使用率 75.99%。

##### （二）政府专项债券项目资金绩效评价分析

根据政府专项债券项目资金绩效评价情况，围绕绩效评

价指标体系，对决策、管理、产出、效果四个维度进行分析，政府专项债券项目绩效评价指标得分 100.00 分，失分 0.00 分（详见附表）。

### 三、科技创业园区管理处

#### （一）政府专项债券项目情况

本次 2021 年度科技创业园区管理处绩效评价政府专项债券资金 1,000.00 万元，用于科技园区科技企业加速器 2#楼及园区室外管线提升改造项目。

#### 1. 项目基本情况

根据石家庄高新技术产业开发区行政服务局《关于科技园区科技企业加速器 2#楼及园区室外管线提升改造项目初步设计（概算）的批复》（石高审[2020]70 号）文件，该项目建设规模为：科技园区科技企业加速器 2#楼，总建筑面积 58,784.06 平方米，其中：地上 42,443.07 平方米、地下 16,340.99 平方米；科技园区科技企业加速器 2#楼施工工期为 2020 年 11 月 5 日至 2023 年 10 月 19 日，目前仍在施工建设中；室外管线提升改造工程施工工期为 2020 年 9 月 16 日至 2021 年 1 月 14 日，2021 年 11 月 23 日工程已完成竣工验收，目前正在进行结算资料报审。

#### 2. 债券资金使用情况

该债券为 2021 年河北省高质量发展专项债券（四期）-2021 年河北省政府专项债券（十六期），发行期限 20 年，利率 3.71%，其中发行债券 1,000.00 万元用于本项目。截至 2021 年 12 月 31 日，债券资金 1,000.00 万元已全部安排到

位，债券资金已全部用于预付 2#加速器工程款，资金使用率为 100.00%。

## （二）政府专项债券项目资金绩效评价分析

根据政府专项债券项目资金绩效评价情况，围绕绩效评价指标体系，对决策、管理、产出、效果四个维度进行分析，政府专项债券项目绩效评价指标得分 92.50 分，失分 7.50 分（详见附表）。

## 四、存在的问题及改进措施

### （一）存在的主要问题

投建中心高新区江水转换供水管网改造工程项目因进展缓慢已取消，政府专项债券资金 4,100.00 万元于 2021 年 9 月已调整至高新区南部产业聚集区综合配套管网工程项目，但截至 2021 年 12 月 31 日，该项债券资金仍未使用，未能形成实际工作量，债券资金使用效率较低；项目前期调研不充分，项目未按照设定的绩效目标开展。

### （二）针对问题提出具体的改进措施或建议

#### 1. 明确预算绩效目标，细化评价指标体系

绩效目标是实施预算绩效管理的基础，为提高部门整体绩效，应建立科学、合理、准确、实用的评价指标体系。针对项目执行率较低的情况，建议严格按照项目实施计划，充分开展事前调研工作，根据项目执行计划科学界定和测算绩效目标值，以保证项目建设按期完成；针对绩效指标体系不够全面的情况，建议将绩效目标设置与工作目标设置统筹衔接，制定科学合理绩效指标，进一步细化、量化产出和效益

指标，以便于指导和考核重点工作任务，提高绩效管理水平。

## 2. 加快推进政府专项债券项目建设

加快项目建设和专项债券资金拨付进度，充分发挥专项债券资金扩大有效投资、稳住经济基本盘、加强重点领域建设的积极作用；加强债券资金和项目无缝对接，切实履行债券资金管理使用主体责任，抓好债券资金全生命周期、穿透式监管，确保债券资金高效合规使用，形成实物工作量，发挥专项债券使用效益。

## 五、绩效评价管理建议

严格按照财政部《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共河北省委河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）等文件规定，完成绩效评价工作。

附表：政府专项债券项目绩效评价指标体系及评分标准

石家庄高新区财政局

2022年10月14日

附表：政府专项债券项目绩效评价指标体系及评分标准

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	投建中心		科技创业园区管理处	
				完成情况	得分	完成情况	得分
决策 (20分)	项目决策过程 (9分)	立项依据充分性 (3分)	①项目立项是否符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府决策部署；②项目是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；③项目是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。符合要求3分。	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府决策部署；与部门职责范围相符，属于部门履职所需；与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出不存在重复。	3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府决策部署；与部门职责范围相符，属于部门履职所需；与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出不存在重复。	3
		立项程序规范性 (3分)	①项目是否按规定完成勘察设计用地、环评、开工许可等前期批复程序；②项目审批文件手续是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估集体决策。是各1分，否得0分。	项目按规定完成前期批复程序；审批文件手续按要求完成；石家庄高新区医药产业园基础项目按照程序完成事前评估工作。	3	项目按规定完成勘察设计用地、环评、开工许可等前期批复程序；项目审批文件手续符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估集体决策，项目立项程序规范，符合要求。	3
		项目符合性 (3分)	①是否属于有一定收益的公益性项目；②项目是否属于专项债券项目负面清单的范围；③项目“一案两书”编制情况。是各1分，否得0分。	项目符合专项债券资金使用范围，属于有一定收益的公益性项目。	3	项目符合专项债券资金使用范围，属于有一定收益的公益性项目。	3
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (4分)	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。是各1分，否得0分。	项目立项申报时均具有绩效目标，绩效目标与实际工作具有相关性，项目预期产出和效益符合正常业绩水平，但高新区江水转换供水管网改造工程项目因进展缓慢已取消，影响债券资金使用效率。	2	项目立项申报时均具有绩效目标，绩效目标与实际工作具有相关性，项目预期产出和效益符合正常业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。	4
	绩效目标 (3分)	绩效指标明确性 (3分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标计划数相对应；是各1分，否得0分。	绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标计划数相对应。	3	绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标计划数相对应。	3

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	投建中心		科技创业园区管理处	
				完成情况	得分	完成情况	得分
	资金投入 (4分)	预算编制科学性 (4分)	①预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；②项目申请债券额度是否与实际需要匹配。符合要求各2分，否则得0分。	预算额度按照标准编制，与实际需要较为匹配。	4	预算额度按照标准编制，与实际需要较为匹配。	4
管理 (25分)	资金管理 (25分)	资金到位率 (5分)	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。经审批或下达资金指标文后，根据合同约定在规定时间内拨付到项目，计5分，否则不得分。	资金到位率为100%。经审批或下达资金指标文后，根据合同约定在规定时间内拨付到项目。	5	资金到位率为100%。经审批或下达资金指标文后，根据合同约定在规定时间内拨付到项目。	5
		预算执行率 (10分)	预算执行率低于100%，每下降1%扣1分，扣完为止。	预算执行率为98.51%。	8.5	预算执行率为100%。	10
		资金使用合规性 (10分)	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，是否对资金收支进行专账核算；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合规定每条例得1分，扣完为止。	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，对资金收支进行专账核算；资金的拨付有完整的审批程序和手续；严格按照立项批复文件中列明的建设范围和用途使用；资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	10	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，对资金收支进行专账核算；资金的拨付有完整的审批程序和手续；严格按照立项批复文件中列明的建设范围和用途使用；资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	10
	产出数量 (10分)	实际完成率 (10分)	实际完成率≥100%得10分，每下降1%扣1分，扣完为止。	实际完成率为98.51%	8.5	实际完成率为100%	10
	产出质量 (10分)	质量达标率 (10分)	质量达标率：一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务达标率达到100%得10分，每下降1%扣1分，扣完为止。	质量达标率为100%	10	质量达标率为100%	10

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	投建中心		科技创业园区管理处	
				完成情况	得分	完成情况	得分
产出 (40分)	产出时效 (10分)	完成及时性 (10分)	实际完成时间：项目单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。及时率 $\geq 100\%$ 得10分，每下降1%扣1分，扣完为止。	高新区江水转换供水管网改造工程项目因进展缓慢已取消，政府专项债券资金于2021年9月已调整至高新区南部产业聚集区综合配套管网工程项目，导致项目实际完成时间与计划完成时间存在差异。	7.5	项目实际完成时间与规定完成该项目所需时间相符。	10
	产出成本 (10分)	成本节约率 (10分)	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本节约程度。成本节约率 $\geq 0$ 得10分，每下降1%扣1分，扣完为止。	成本节约率为0	10	成本节约率为0	10
效益 (15分)	项目效益 (15分)	社会效益 (5分)	项目实施所产生的社会效益。	项目实施促进工程建设的发展。	5	项目实施促进工程建设的发展。	5
		可持续影响 (5分)	项目是否支持重大区域发展战略。	项目实施符合重大区域发展战略。	5	项目实施符合重大区域发展战略。	5
		满意度 (5分)	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	项目实施单位满意度为100%。	5	项目实施单位满意度为100%。	5
合计					92.5		100